
债券投资者问答之投资者保护篇

目录

1. 2015 年以来，信用债违约案例明显增多，债券投资风险逐渐暴露。一些投资者认为债券经过政府部门审批或是自律组织备案，是经过“权威机构”把关的，认为理应有保障，如何看待这种观点?.....	2
2. 债券投资者需要关注哪些信息披露文件?.....	2
3. 投资者进行债券投资，应重点关注哪些事项?.....	3
4. 增信机制、偿债保障措施包括什么内容?.....	4
5. 什么是受托管理人制度?.....	4
6. 受托管理人的职责主要是什么?.....	5
7. 投资者如何通过受托管理人行使债权人权利?.....	5
8. 债券持有人会议的召开条件是什么?.....	5
9. 债券持有人会议制度主要有哪些程序?.....	6
10. 债券持有人会议制度中投资者享有哪些权利?.....	6
11. 在债券契约或募集说明书中可以设置哪些特殊保护性条款，以进一步保护债券投资者的权益?.....	7
12. 当前，城投债盛行，部分投资者将城投债视为低风险品种而盲目投资，如何看待这种现象?.....	8
13. 交易所债券市场对于债券投资杠杆有哪些规定?.....	8
14. 在什么情况下，债券持有人可以要求更换受托管理人?.....	9
15. 为便于债券违约处置，债券募集说明书中应当明确哪些事项?.....	9
16. 债券偿债保障义务与措施有哪些，	9
17. 债券违约处置主要涉及哪些机构?.....	10

1. 2015 年以来，信用债违约案例明显增多，债券投资风险逐渐暴露。一些投资者认为债券经过政府部门审批或是自律组织备案，是经过“权威机构”把关的，认为理应有保障，如何看待这种观点？

答:在市场经济环境下，监管部门只在职权范围内履行监管职责，并不对债券的投资风险或收益做保证。中国证监会对公司债券发行的核准或者中国证券业协会按照相关办法对公司债券发行的备案，不表明其对发行人的经营风险、偿债风险、诉讼风险以及公司债券的投资风险或收益等作出判断或者保证。证监会一贯重视推动建立市场化、法制化的债券信用风险处置机制，重点体现在强化债券市场的信息披露，督导发行人和中介机构履行职责，诚实守信;同时，对于欺诈发行、恶意逃废债等违法违规行为，严厉打击，绝不姑息，切实保护投资者合法权益。投资者在投资债券的过程中，也应树立理性投资、风险自担的投资理念。

2. 债券投资者需要关注哪些信息披露文件？

答:一般来说，在债券市场上，投资者需要关注如下信息披露文件:

(1)发行人编制的募集说明书及其摘要。募集说明书和摘要是公司债券的法定的信息披露文件，里面包含了大量与债券投资有关的基础信息。

(2)发行人的上市公告书或挂牌转让公告书。上市公告书或挂牌转让公告书中有关于流动性安排、起息付息日期以及票面利率等基本要素。

(3)发行人的定期报告。债券发行上市或挂牌转让后，发行人需要在每一会计年度结束后的 4 个月内披露年度报告，在每个会计年度的上半年结束后 2 个月内披露中期报告。需要注意的是，对于公开发行的公司债券，定期报告是发行人的强制披露义务，而对于非公开发行的公司债券，只有募集说明书有约定披露定期报告的情况下，发行人才需要披露定期报告。

(4)发行人的临时报告。债券存续期内，如发生影响发行人偿债能力或者债券价格的重大事项，发行人应通过临时报告予以披露。

(5)受托管理人的受托事务管理报告。受托管理人应对发行人的偿债能力和增信措施的有效性进行全面调查和持续关注，并至少在每年6月30日前披露上一年度受托管理事务报告。发行人发生影响偿债能力的重大事项、预计或者已经不能偿还债券本息等对债券持有人权益有重大影响的事件的，受托管理人应当及时出具并披露临时受托管理事务报告，说明该重大事项的情况、产生的影响、督促发行人采取的措施等。

(6)资信评估机构的评级报告。对于公开发行的公司债券，资信评级机构应当进行评级，并在债券上市后按照规定和约定对发行人或者债券进行定期和不定期跟踪信用评级，以及及时反映发行人的违约风险和债券的信用风险;对于非公开发行的公司债券，则按照约定进行相应的评级并披露。投资者可以在所购买债券的交易场所网站上查询公开发行债券的债券年度报告、半年度报告，以及按照募集说明书约定披露信息的非公开发行债券的年度报告、半年度报告。同时，可查询债券的受托管理人报告、临时公告等相关信息。对于发行人为上市公司的债券，还可以到发行人网站上查阅相关信息。

3. 投资者进行债券投资，应重点关注哪些事项？

答:投资人应当充分关注债券相关信息，根据自身的风险承受能力作出独立、慎重、适当的投资决策，并自行承担投资风险。投资人应充分关注募集说明书中的债券期限、债券利率、回售条款、风险因素等内容，切实保护自身利益。在债券存续期内，投资人应当重点关注可能影响发行人偿债能力或债券价格的重大事项。主要包括:

- (1)发行人经营方针、经营范围或生产经营外部条件;
- (2)债券信用评级及调整情况;
- (3)发行人主要资产是否被查封、扣押、冻结;
- (4)发行人是否存在未能清偿到期债务的违约情况;
- (5)发行人当年累计新增借款或对外提供担保是否有重大变化;

-
- (6) 发行人是否存在放弃债权或财产数量较大的情况;
 - (7) 发行人是否有出现重大损失的清形;
 - (8) 发行人作出减资、合并、分立、解散及申请破产的决定;
 - (9) 发行人涉及重大诉讼、仲裁事项或受到重大行政处罚;
 - (10) 保证人、担保物或者其他偿债保障措施发生重大变化;
 - (11) 发行人情况发生重大变化导致可能不符合公司债券上市条件;

(12) 发行人涉嫌犯罪被司法机关立案调查, 发行人董事、监事、高级管理人员涉嫌犯罪被司法机关采取强制措施。

4. 增信机制、偿债保障措施包括什么内容?

答: 发行人可采取内外部增信机制、偿债保障措施, 提高偿债能力, 控制公司债券风险。内外部增信机制、偿债保障措施包括但不限于下列方式:(1) 第三方担保, 即第三方签署担保函、担保合同, 为发行人债券发行承担担保责任;(2) 资产抵押、质押担保, 即签署抵质押合同, 并对担保物进行评估、抵质押登记或托管, 并办理相关法律手续;(3) 商业保险, 即签署相关保险合同;(4) 偿债专项基金, 成立专项基金并办理相关登记备案手续;(5) 限制发行人债务及对外担保规模;(6) 限制发行人对外投资规模;(7) 限制发行人向第三方出售或抵押主要资产;(8) 设置债券回售条款。

5. 什么是受托管理人制度?

答: 公司债券受托管理制度是公司债券管理的重要组成部分。公司债券发行人应当为债券持有人聘请债券受托管理人, 并订立债券受托管理协议。受托管理人在债券存续期限内, 按照规定或协议的约定代表债券持有人主张权利, 维护债券持有人的利益。受托管理人由债券发行的承销机构或其他经证监会认可的机构担任, 并且还应该是中国证券业协会的会员。

6. 受托管理人的职责主要是什么？

答:公开发行公司债券的受托管理人应当履行下列职责:(1)持续关注发行人和保证人的资信情况、担保物状况、增信措施及偿债保障措施的实施情况,出现可能影响债券持有人重大权益的事项时,召集债券持有人会议;(2)在债券存续期内监督发行人募集资金的使用情况;(3)对发行人的偿债能力和增信措施的有效性进行全面调查和持续关注,并至少每年向市场公告一次受托管理事务报告;(4)在债券存续期内持续督导发行人履行信息披露义务;(5)预计发行人不能偿还债务时,要求发行人追加担保,并可以依法申请法定机关采取财产保全措施;(6)在债券存续期内勤勉处理债券持有人与发行人之间的谈判或者诉讼事务;(7)发行人为债券设定担保的,债券受托管理协议可以约定担保财产为信托财产,债券受托管理人应在债券发行前或债券募集说明书约定的时间内取得担保的权利证明或其他有关文件,并在担保期间妥善保管;(8)发行人不能偿还债务时,可以接受全部或部分债券持有人的委托,以自己名义代表债券持有人提起民事诉讼、参与重组或者破产的法律程序。非公开发行公司债券的,债券受托管理人应当按照债券受托管理协议的约定履行职责。

7. 投资者如何通过受托管理人行使债权人权利？

答:基于受托管理人制度,投资者可以及时通过受托管理人信息披露、召集的债券持有人会议等途径获悉发行人及债券相关要素在存续期内的变化情况,理性分析投资风险。同时,为提高集体行使权利的效率,投资者宜积极支持受托管理人履职,为其组织召开债券持有人会议、与发行人谈判协商、采取诉讼手段等给予支持和合理的授权。

8. 债券持有人会议的召开条件是什么？

答:债券存续期间,存在下列情形的,受托管理人应当及时召集债券持有人会议:(1)拟变更债券募集说明书的约定;(2)拟修改债券持有人会议规则;(3)拟变更债券受托管理人或受托管理协议的主要内容;(4)发行人不能按期支付本息;(5)发行人减资、合并、分立、解散或者申请破产;(6)保证人、担保物或者其他偿债保

障措施发生重大变化;(7)发行人、单独或合计持有本期债券总额 10%以上的债券持有人书面提议召开;(8)发行人管理层不能正确履行职责,导致发行人债务清偿能力面临严重不确定,需要依法采取行动的;(9)发行人提出债务重组方案的;(10)发生其他对债券持有人权益有重大影响的事项。在债券受托管理人应当召集而未召集持有人会议时,单独或合计持有本期债券总额 10%以上的债券持有人有权自行召集债券持有人会议。

9. 债券持有人会议制度主要有哪些程序?

答:发行人应当在债券募集说明书中约定债券持有人会议规则,规则的制定应当有利于保护债券持有人利益,明确债券持有人通过债券持有人会议行使权利的范围,债券持有人会议的召集、通知、决策机制和其他重要事项。债券持有人会议召开,主要有以下程序:一是会议的召集。受托管理人可以提议召开债券持有人会议。如应召开而受托管理人未提议召开,发行人、单独或者合计持有本期债券总额 10%以上的债券持有人有权自行召集债券持有人会议。二是会议公告。会议召集人应至少于持有人会议召开前 10 个交易日发布召开持有人会议的公告。公告应包含召集人、会务负责人姓名及联系方式,会议时间和地点,会议召开的形式,拟审议议案,债权登记日等内容。三是会议的召开与表决。债券持有人可自己参会,也可委托他人代为参会。发行人、债券清偿义务继承方等关联方及债券增信机构应当按照召集人的要求列席持有人会议。持有人会议应有律师见证。债券持有人进行表决时,每一张未偿还的债券享有一票表决权,募集说明书、债券持有人会议规则等另有约定的,从其约定。四是会议通过决议的生效。债券持有人会议对表决事项作出决议,经超过持有本期未偿还债券总额且有表决权的二分之一的债券持有人同意方可生效。募集说明书、债券持有人会议规则等另有约定的,从其约定。债券持有人会议通过的决议,对所有债券持有人均有同等约束力。

10. 债券持有人会议制度中投资者享有哪些权利?

答:投资者通过认购、购买或其他合法方式取得并持有债券的,视作同意该期债券的《受托管理协议》与《债券持有人会议规则》。因此,在投资者风险识

别与预估时，须充分关注并理解上述协议及规则的相关约定，并在债券存续期内，充分重视自身作为债券持有人的提议权、召集权、表决权等权利，及时按照会议规则规定的程序行使权利，表达意见，真正使债券持有人会议制度为投资者所用。

11. 在债券契约或募集说明书中可以设置哪些特殊保护性条款，以进一步保护债券投资者的权益？

答:发行人和投资者经过协商，在债券契约或募集说明书中，可以设置一些特殊性条款以保护投资者权益，例如：

(1)交叉违约条款。交叉违约是指发行人或其合并范围内子公司在出现其他债务违约，且达到一定金额或超过净资产一定比重的情况下，本次债券也视同违约。适用该条款后，债券持有人有权在发行人出现其他债务违约时，及时启动投资者保护机制，通过召开债券持有人会议，要求发行人提供适当担保、协商变更本次债券相关约定并承担相应违约责任、宣布债券加速到期、提起仲裁或诉讼等，避免本次债券的偿付严重劣后于其他债务而对投资者造成难以挽回的损失。

(2)财务指标承诺条款。财务指标承诺是指发行人在募集说明书中对债券存续期内的某一项或几项财务指标做出承诺，如最高资产负债率、最低净利润率、最高对外出借资金规模等。如相应阈值突破或未按期披露，则视同本次债券违约，债券持有人有权启动投资者保护机制，按照协议约定要求发行人回购债券或者提前偿付债券本息等。该条款应根据发行人的不同特点而选择适用，如，对于报告期内债务负担较重的发行人，可以要求设置最高资产负债率、最大对外担保比例条款等；对于盈利能力较差且现金流压力较大的发行人，可以要求设置最低净利润率、最高对外出借资金规模条款等。另外，在使用财务指标承诺条款时，还应要求在《债券受托管理人协议》中明确受托管理人有权检查发行人上述承诺的履行情况，并督促其按时履行信息披露义务。

(3)事先约束条款。事先约束是指发行人及其控股股东、实际控制人和高级管理人员自愿对债券存续期间重大经营行为进行约束，如，发生向股东分红、改变主营业务、大额投资与主营业务不相关的高风险行业等特定情形时，需事先经

债券持有人会议通过后方可实施。如发行人违反前述承诺，则视同本次债券违约，债券持有人有权启动投资者保护机制，按照协议约定要求发行人回购债券或者提前偿付债券本息等。同时，债券持有人可以要求发行人在募集说明书及《债券受托管理协议》中承诺在债券存续期间配合受托管理人对相关事先约束条款的履行进行监督。

12. 当前，城投债盛行，部分投资者将城投债视为低风险品种而盲目投资，如何看待这种现象？

答:城投债是我国地方政府投融资体制改革特定阶段的产物。地方政府通过融资平台发行城投债，为我国市政基础设施建设做出了重要贡献，但在一定程度上增加了地方政府隐性债务风险。为规范地方政府融资平台，防范地方政府债务风险，国务院发布了《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)，明确提出“剥离融资平台公司政府融资职能，规范地方政府举债融资机制”。有市场机构认为，城投债隐含地方政府信用背书，部分市场机构盲目追捧，投资时只看利率不看风险。但是，实际上城投公司作为独立法人，其偿债保障源于自身经营状况和财务资源，地方政府并不承担偿债责任和兜底义务。特别是，随着我国债券市场化程度不断提高，必将有序打破“刚性兑付”，任何信用债都是存在违约风险的。因此，投资者应按照市场化原则看待城投债，认真分析企业的经营和风险状况，不能把城投债当成国债、地方债来买。

13. 交易所债券市场对于债券投资杠杆有哪些规定？

答:对于证券、基金、保险等金融机构的债券投资业务，一般都有杠杆方面的限制性规定。例如《公开募集证券投资基金运作管理办法》规定基金总资产不得超过基金净资产的140%；《证券期货经营机构私募资产管理业务运作管理暂行规定》要求，固定收益类结构化资产管理计划的杠杆倍数不得超过3倍，且结构化资产管理计划的总资产占净资产的比例不得超过140%，非结构化集合资产管理计划的总资产占净资产的比例不得超过200%；《证券公司集合资产管理业务实施细则》规定集合资产管理计划正回购余额不得超过资产净值的40%；《证券公司风险控制指标管理办法》规定自营固定收益类证券的合计额不得超过净资本

的 5 倍;保监会将保险一般账户的警戒线设为 1.2 倍,超过的要求报备并解释。受这些监管要求以及机构内部风控规定的影响,这些金融机构债券投资杠杆水平总体不高。

14. 在什么情况下, 债券持有人可以要求更换受托管理人?

答:在公司债券存续期内, 出现下列情形之一的, 应当召开公司债券持有人会议, 履行变更受托管理人的程序:(1)受托管理人未能持续履行相关规定或受托协议约定的受托管理人职责;(2)受托管理人停业、解散、破产或依法被撤销;(3)受托管理人提出书面辞职;(4)受托管理人不再符合受托管理人资格的其他情形。在受托管理人应当召集而未召集债券持有人会议时, 单独或合计持有本期债券额百分之十以上的债券持有人有权自行召集债券持有人会议。

15. 为便于债券违约处置, 债券募集说明书中应当明确哪些事项?

答:发行人应当在债券募集说明书中约定构成债券违约的情形、违约责任及其承担方式, 以及公司债券违约后的诉讼、仲裁或其他争议解决机制。实践中, 很多投资者投资债券时, 往往比较重视发行人的生产经营和财务状况, 却忽视争议解决机制的相关安排。当发行人到期违约不能偿还本息时, 才发现解决机制约定存在过于简单笼统、操作性不强等问题, 不利于维护债券持有人利益。

16. 债券偿债保障义务与措施有哪些,

答:债券一旦发行之后, 发行人便有义务按时履行回售、利率调整、分期偿还、还本付息等法定或约定义务。发行人如果出现无法按时还本付息的情况, 增信机构等应当按照募集说明书及相关协议的约定及时向债券投资者履行相关代偿义务, 承销机构、受托管理人应当协助投资者维护相关合法权益。《公司债券发行与交易管理办法》规定, 发行人可以采取内外部增信机制、偿债保障措施, 用于提高偿债能力, 包括但不限于第三方担保、商业保险、资产抵押或质押担保、限制发行人债务及对外担保规模、限制发行人对外投资规模、限制发行人向第三方出售或抵押主要资产、设置债券回售条款等, 这些措施均有利于保障投资者的利益。

17. 债券违约处置主要涉及哪些机构?

答:债券违约处置主要包括以下三类机构:一是一致行动协调机构,一般包括债券持有人大会和相关债权委员会等;二是顾问机构,在债券违约处置过程中,尤其是债务重组中,债权人和债务人可以聘请不同的财务顾问、审计师、法律顾问等;三是司法机构及其指定机构,在采取司法救济途径的违约处置方式中,法院是重要参与机构,在破产程序中通常会指定管理人,管理人由有关部门、机构人员组成的清算组或者依法设立的律师事务所、会计师事务所、破产清算事务所等社会中介机构担任。

中国证监会投资者保护局

中国证监会公司债券监管部